



Dachverband der
Sozialverbände Südtirols
Federazione Provinciale
delle Associazioni Sociali

39100 Bozen - Dr.-Streiter-Gasse 4
Tel. 0471 324667 - Fax 324682
info@social-bz.net - www.social-bz.net

Relazione attività 2009 & -Programma 2010 Servizio legale

Breve descrizione

Il Servizio legale si rivolge in primo luogo alle organizzazioni socie per supportarle nella ricerca di risoluzioni afferenti l'ambito giuridico, informarle sulle novità legislative e giurisprudenziali e rispondere a quesiti che riguardano la struttura dell'organizzazione. Pertanto vengono offerte informazioni e consulenze e promosse specifiche occasioni formative. Il Servizio di consulenza legale si rivolge anche agli enti non profit operativi nel settore sociale, alle istituzioni pubbliche locali e provinciali e alla cittadinanza.

Retrospettiva

A Lo sviluppo

Le attività del Servizio legale rientrano tra le finalità statutarie proprie della Federazione. In particolare, negli anni, la consulenza ed il sostegno in favore delle organizzazioni aderenti ha riguardato la normativa di loro interesse ed è stata realizzata anche attraverso il costante aggiornamento e messa a disposizione di personale qualificato e specifico materiale informativo.

Dal 2006 a seguito dell'istituzione dello Sportello sull'amministrazione di sostegno (vedasi Allegato) e all'attività di consulenza personalizzata messa a disposizione dei cittadini e al supporto loro prestato per l'accompagnamento nell'elaborazione dei ricorsi per la nomina di Amministratori di sostegno, il Servizio legale - facente parte del Servizio amministrativo - ha assunto sempre più una propria specifica identità. Si rileva come con l'istituzione del predetto Sportello risulti sempre più avvertita l'esigenza di supporto e consulenza legale in favore anche delle singole persone in merito a diverse questioni legali che abbracciano l'ambito sociale.

Il Servizio avendo maturato una significativa esperienza con le problematiche sociali della vita quotidiana dei soggetti privati, nel prossimo futuro, intende assistere le proprie organizzazioni socie per aiutarle a rispondere a queste nuove esigenze.

È ipotizzabile l'insediamento di uno specifico servizio professionale all'interno della Federazione in campo "socio-legale".

B Prestazioni

Anche nel 2009 il servizio legale ha assistito e sostenuto le organizzazioni socie attraverso le attività di seguito precisate:

- scelta della forma giuridica da adottare (associazione riconosciuta o non, associazione di promozione sociale, iscrizione Anagrafe delle Onlus)
- responsabilità degli organi amministrativi, dei soci, dei volontari, dei terzi
- modalità di convocazione delle assemblee
- procedura per la modifica di clausole statutarie
- procedura per il riconoscimento della personalità giuridica
- valutazione sulla necessità di stipulare un contratto assicurativo
- disciplina del rapporto di lavoro
- consulenza in tema di responsabilità degli organi nell'organizzazione
- procedura per l'esclusione di un socio
- disciplina normativa della sicurezza sul lavoro (T.U. 81/08)
- disciplina normativa in tema di privacy
- consulenza ed elaborazione dei ricorsi per la nomina di un amministratore di sostegno

C Formazione ed informazione

Sicurezza sul lavoro

Corso per datori di lavoro - responsabili della sicurezza sul lavoro

La Federazione ha organizzato a gennaio in collaborazione con la Ripartizione provinciale 20 ed in collaborazione con il Katholischen Familienverband (KVV) un corso in lingua tedesca sul tema della sicurezza sul lavoro rivolto ai datori di lavoro, presidenti delle organizzazioni ed ai responsabili per la sicurezza sul lavoro da essi nominati della durata di sedici ore, ai sensi del decreto ministeriale del 16.01.1997.

L'iniziativa ha visto l'adesione di tredici partecipanti.

Successivamente, in marzo, è stato organizzato in collaborazione con la Ripartizione provinciale 21 - Servizio di formazione continua sul lavoro, il medesimo corso in lingua italiana. L'iniziativa ha visto l'adesione di sei partecipanti.

Al termine degli incontri formativi è stato rilasciato un attestato di partecipazione conforme alla legge.

Corso per addetti antincendio, evacuazione

Sempre in tema di sicurezza sul lavoro, a febbraio è stato organizzato per le organizzazioni socie interessate, un corso in lingua tedesca in tema di antincendio ed evacuazione al fine di poter nominare all'interno della propria organizzazione incaricati esperti e formati così come previsto dalla normativa T.U. 81/2008.

Nove sono stati i partecipanti alla predetta iniziativa formativa.

Al termine degli incontri formativi è stato rilasciato un attestato di partecipazione conforme alla legge.

"Durante e dopo di noi"- Trust

A novembre su invito della Ripartizione politiche sociali, Ufficio 24.3, il Servizio legale è intervenuto al seminario "Durante e dopo di noi". Oggetto dell'intervento "Il trust e vincoli di destinazione". Una trentina i partecipanti all'iniziativa in ambito giuridico.

Informazione

Contatto costante con le organizzazioni socie attraverso una capillare attività informativa e di accompagnamento riguardo tutte le questioni gestionali, organizzative e di loro particolare interesse.

L'informazione si realizza anche attraverso la messa a disposizione di materiale informativo (leggi provinciali e nazionali), l'indicazione degli uffici competenti con specifica segnalazione dei referenti.

Anche nel 2009 l'attività informativa è stata offerta non solo attraverso l'organizzazione di corsi su temi specifici ma anche attraverso:

Circolari

- provvedimento inserito dal Governo all'interno del cosiddetto "Decreto Milleproroghe" con il quale è stato rinviato, per i soli collaboratori volontari che prestano la propria opera all'interno di associazioni, il termine a maggio 2010 per l'applicazione della normativa relativa alla **sicurezza sul luogo di lavoro**
- emanazione della circolare Inail n. 11/2009 con la quale veniva fissato il termine per la comunicazione dei **rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza (RLS)** e della prevista l'esclusione della predetta comunicazione da parte delle organizzazioni di volontariato
- procedure semplificate varate dal Garante per la Privacy per rendere più snella l'applicazione delle **misure minime di sicurezza**, in merito al trattamento dei dati personali e del contestuale inasprimento delle sanzioni.

Pubblicazioni

Ad ottobre, pubblicazione di un articolo da titolo "Dopo di noi - L'organizzazione del futuro di una persona con disabilità" sulla rivista "Perspektive" curata dall'associazione Lebenshilfe.

Altri canali informativi

Il canale informativo è stato offerto quotidianamente anche per telefono, per mail e attraverso l'elaborazione di specifico materiale cartaceo (brochure, volantini...).

Consulenze

- La prima consulenza per le organizzazioni socie è gratuita;
- per prestazioni individuali è previsto un contributo a copertura delle spese che per le organizzazioni socie si riduce del 50%;
- in specifiche situazioni è stata offerta consulenza legale individuale, nei limiti del relativo incarico, sia ad organizzazioni di pubblica utilità che a privati cittadini;
- le consulenze vengono prestate telefonicamente, via mail e con incontri personali anche fuori sede.

D Lavoro in rete

Lo scopo della Federazione, ovvero la rappresentanza degli interessi delle proprie organizzazioni socie, non potrebbe essere perseguito senza un intenso e costante lavoro di coordinamento territoriale con enti, istituzioni pubbliche e private. In particolare, il Servizio legale ha proseguito un proficuo lavoro in rete con i seguenti enti e uffici:

Ufficio 24.3 e Ufficio 24.2

In cooperazione con l'Ufficio Soggetti portatori di handicap ed invalidi civili della Provincia Autonoma di Bolzano è stato intensificato il lavoro in rete con particolare riguardo alla tematica dell'**amministrazione di sostegno**.

Il coordinamento con l'Ufficio 24.3 è stato rafforzato anche per contribuire allo sviluppo della tematica del "**Dopo di noi**". E' stata pertanto approfondita la disciplina degli istituti fiduciari che potrebbero essere adottati per soddisfare le esigenze di garanzia a tutela degli incapaci nel momento in cui i loro familiari non dovessero essere più in grado di assisterli o non ci fossero più.

Ufficio Affari di Gabinetto

La collaborazione con l'Ufficio Affari di Gabinetto è proseguita soprattutto per confrontarsi sulle seguenti tematiche:

- per chiarimenti ed approfondimenti in merito all'iscrizione delle organizzazioni non profit nei **Registri provinciali del volontariato** in merito ai requisiti necessari da prevedersi nello Statuto;
- sulle modalità di **recesso di una Sezione provinciale dall'associazione nazionale** di appartenenza;
- sulla **responsabilità del legale rappresentante** (in particolare, del Presidente) di un'associazione di volontariato con personalità giuridica;
- sulla **responsabilità patrimoniale** di un'associazione riconosciuta.

Comune di Bolzano

In occasione della giornata internazionale dei diritti delle persone con disabilità, su invito dell'Assessorato alle politiche sociali del Comune di Bolzano - la Federazione ha partecipato alla tavola rotonda "Un giorno all'anno tutto l'anno" tenutosi presso il Centro Civico "Gries - S. Quirino", Palazzo Altmann, Piazza Gries 18.

Sono stati intensificati i rapporti anche con lo Sportello Disabilità del Comune di Bolzano e con il Comitato Genitori di persone con disabilità.

Inail

La disciplina normativa sulla sicurezza nei luoghi di lavoro prevede l'obbligo di comunicazione annuale all'Inail del soggetto Responsabile sicurezza sul lavoro (RLS).

Il Direttore provinciale Inail di Bolzano, a seguito di espressa richiesta di chiarimento da parte della Federazione, ha avuto modo di precisare che le organizzazioni di cui alla legge 266/91 risultavano esonerate dal predetto obbligo.

Provincia Autonoma di Trento - Assessorato Politiche sociali

A luglio la Federazione ha organizzato un incontro con il responsabile del servizio di trasporto individuale "**Muoversi**" - denominazione di un progetto della Provincia Autonoma di Trento per il trasporto e accompagnamento in favore di persone con minorazione - istituito presso la Provincia Autonoma di Trento, Assessorato Politiche sociali.

Si-Mo - Sicurezza e mobilità

Il Servizio legale, su espresso incarico della Si-Mo, ha prestato alcune consulenze giuridiche in merito alla procedura per poter legittimamente far valere le proprie ragioni da parte di condomini disabili impediti nella loro mobilità a causa della presenza di **barriere architettoniche nei condomini**. Inoltre il Servizio legale ha collaborato nell'elaborazione - nella parte giuridica - di un Vademecum per il superamento delle barriere architettoniche. Lo scritto è stato realizzato e pubblicato ad ottobre.

Reggiani Consulting Sas

Sono stati riallacciati i contatti con la società di consulenza Reggiani Consulting Sas per discutere sulla possibilità di un'eventuale futura collaborazione con il servizio di consulenza in materia di privacy già attivo presso la Federazione.

In particolare, al fine di poter rispondere professionalmente ad eventuali richieste di consulenza da parte di organizzazioni aventi una struttura organizzativa più complessa la Federazione ha richiesto alla società Reggiani la predisposizione di un'offerta ad hoc a prezzi convenienti in favore delle organizzazioni socie avente ad oggetto servizi di "*data protection*" e tutela della privacy.

D Risultati complessivi

Complessivamente, i risultati sono soddisfacenti e rispondenti a quanto programmato nell'anno precedente. Su espressa richiesta da parte di gruppi di lavoro e di enti pubblici e privati, il Servizio ha partecipato a diverse attività e iniziative, supportato i progetti avviati dalle proprie organizzazioni socie.

Particolare pregio e valore riveste la fattiva collaborazione e sinergia con i diversi servizi presenti all'interno della Federazione, così come l'espresso riconoscimento del lavoro svolto da parte del Servizio legale da parte degli Uffici provinciali, dei Comuni e delle Comunità comprensoriali.

Programma 2010

G In sintesi

Nel 2010 saranno proseguite le attività e le iniziative già intraprese nel 2009, mantenuti e intensificati gli importanti rapporti di collaborazione con gli uffici ed istituzioni sopra specificati. In cooperazione con il Servizio fiscale e di contabilità istituiti presso la Federazione, saranno prestate, soprattutto per le proprie organizzazioni socie, specifiche attività e affrontate le tematiche di seguito indicate.

Responsabilità dei legali rappresentanti delle associazioni

Rimane da chiarire quali siano le responsabilità dei legali rappresentanti delle associazioni aventi personalità giuridica nei casi in cui il patrimonio dell'associazione non risultasse sufficiente a far fronte ad eventuali debiti contratti per l'attività dell'associazione. Sulla tematica, probabilmente, bisognerà confrontarsi anche con rappresentanti di Banche locali.

Diritto del lavoro

Sarà posta maggior attenzione all'accompagnamento e consulenza in merito alla scelta da operare circa il tipo contrattuale e la disciplina normativa da applicare ai collaboratori che prestano la loro attività all'interno delle organizzazioni socie. Il servizio sarà garantito anche grazie alla partnership già instaurata con professionisti del settore.

Sarà, altresì, aggiornata la brochure informativa ("Ex-Riforma Biagi") che si occupa della normativa dei contratti di lavoro volontario o retribuito all'interno delle organizzazioni non profit.

Sicurezza sul lavoro.

Proseguirà l'attività di formazione e informazione in materia di sicurezza sul lavoro soprattutto qualora dovessero entrare in vigore nuove disposizioni normative in considerazione del rinvio del termine a maggio 2010, operato dal "Decreto Milleproroghe", per l'applicazione della normativa relativa alla sicurezza sul luogo di lavoro per i soli collaboratori volontari che prestano la propria opera all'interno di associazioni.

Privacy

Il Servizio si occuperà di garantire alle organizzazioni di piccole o medie dimensioni, assistenza e accompagnamento anche nell'elaborazione della documentazione necessaria per conformarsi alla normativa. Inoltre, saranno mantenuti i contatti già avviati nel 2009 con esperti del settore al fine di poter rispondere alle richieste di messa a norma anche da parte di organizzazioni di più vaste dimensioni.

Forme giuridiche

Sarà elaborato un breve scritto informativo che consenta di far conoscere sotto il profilo giuridico le tipologie e le specificità delle diverse organizzazioni non profit (associazione di volontariato, di promozione sociale, Onlus).

Sarà comunque proseguita l'attività di consulenza personalizzata, in collaborazione con il Servizio fiscale e contabile, per tutte le problematiche attinenti alla gestione e amministrazione dell'organizzazione.

Ambito contrattuale

Proseguirà l'attività di consulenza anche in ambito contrattuale. In particolare, sarà offerta la possibilità di sottoporre preventivamente al Servizio accordi contrattuali al fine di otte-

nere un parere in merito alla liceità e/o opportunità dell'inserimento o modifica delle clausole ivi contenute.

Tematiche specifiche

Nel 2010 il Servizio proseguirà l'attività di coordinamento, messa in rete, consulenza e assistenza ai gruppi di lavoro già costituitosi ed a quelli che volessero avvalersi del coordinamento e supporto legale.

Le tematiche con le quali il Servizio sino ad ora ha avuto modo di confrontarsi con gruppi di lavoro hanno riguardato principalmente: l'inserimento lavorativo, l'integrazione scolastica, il diritto alla mobilità, il contrassegno europeo, i contratti fiduciari ed il trust.

H Obiettivi di qualità e criteri di valutazione

Indicatori di qualità del Servizio sono rilevabili dai dati sempre crescenti e diversificati dei contatti, dalla quotidiana disponibilità e offerta di informazioni e consulenze secondo le esigenze dei richiedenti, dall'approfondimento delle questioni sottoposte, dal costante aggiornamento professionale.

Ulteriore indice di qualità si rinviene nella messa a disposizione di specifico materiale informativo (libri, moduli, ...).

RR